



## **II CONFERÊNCIA SOBRE LIDERANÇA EM POLÍTICA DE DROGAS DO HEMISFÉRIO OCIDENTAL**

(Reston – EUA)

**CONTRIBUIÇÃO DO BRASIL PARA A  
FORMULAÇÃO DA FUTURA  
COOPERAÇÃO HEMISFÉRICA EM  
MATÉRIA DE DROGAS E O FOMENTO DE  
UMA MAIOR EFETIVIDADE EM NOSSOS  
ESFORÇOS NACIONAIS ANTIDROGAS.**

**TEORIA DO LEQUE**

**UNIVERSO  
DAS  
DROGAS**

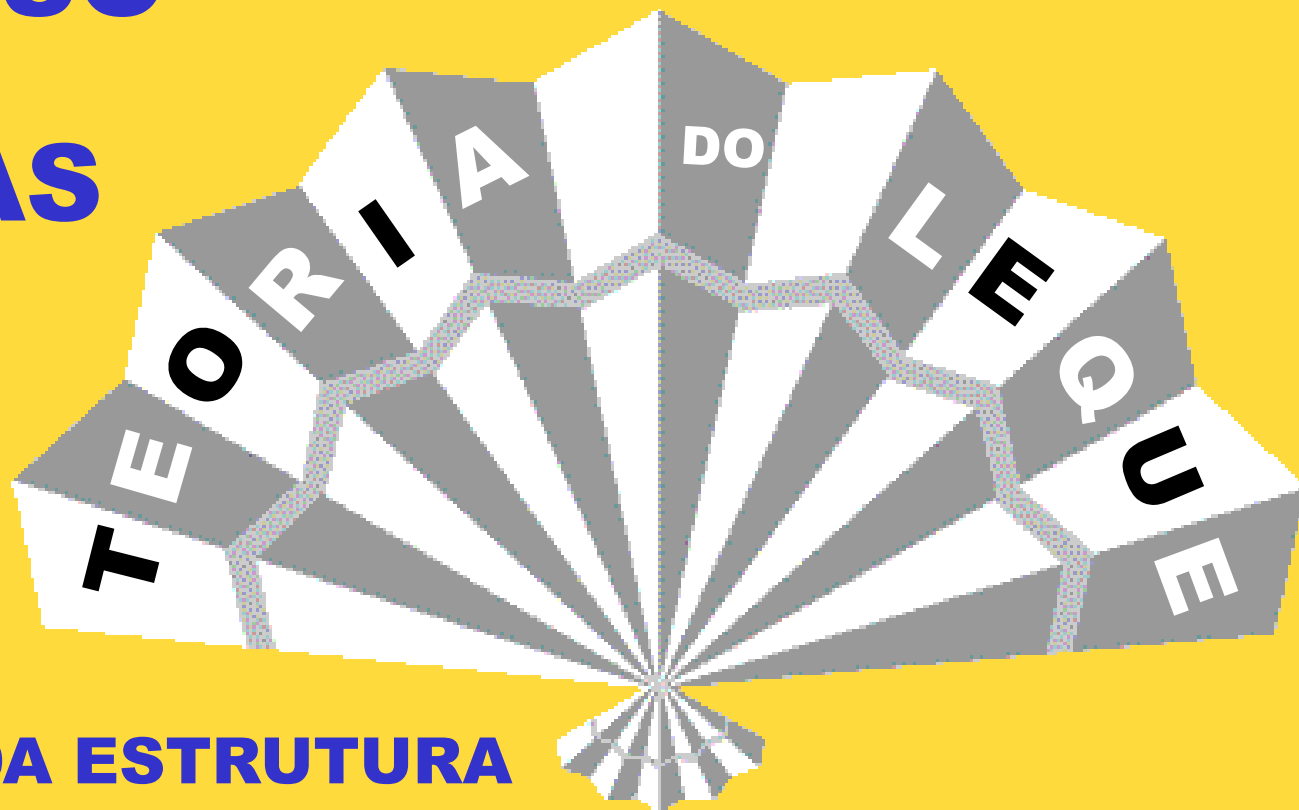
**ESPECTRO DA ESTRUTURA**



República Federativa do Brasil  
Presidência da República  
Gabinete de Segurança Institucional  
Secretaria Nacional Antidrogas



# UNIVERSO DAS DROGAS



ESPECTRO DA ESTRUTURA

# ESPECTRO DA ESTRUTURA



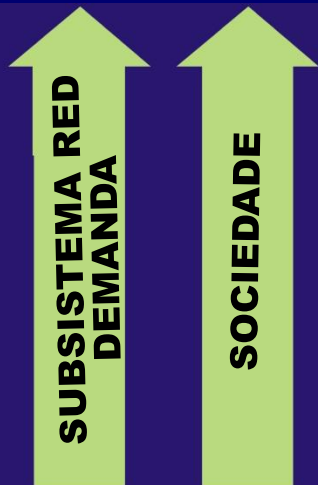
INTELIGÊNCIA FINANCEIRA

SUBSISTEMA RED DA OFERTA

FORÇAS POLICIAIS



PRINCIPAIS FORÇAS DO "MARTELO"



PRINCIPAIS FORÇAS DA "BIGORNA"

**A**

Um dos extremos do espectro. Ações que levem o usuário a interromper o uso contribuem diretamente para o fortalecimento da "bigorna". Tendência para incorporar-se ao espaço "B" e ligação direta com o espaço "C".

# ESPECTRO DA ESTRUTURA



INTELIGÊNCIA FINANCEIRA

SUBSISTEMA RED DA OFERTA

FORÇAS POLICIAIS



PRINCIPAIS FORÇAS DO "MARTELO"

SUBSISTEMA RED DEMANDA

SOCIEDADE



PRINCIPAIS FORÇAS DA "BIGORNA"

**B**

Espaço do espectro já mais distante da ação da "bigorna". Vínculos cada vez mais estreitos com o espaço "C".

# ESPECTRO DA ESTRUTURA



INTELIGÊNCIA FINANCEIRA

SUBSISTEMA RED DA OFERTA

FORÇAS POLICIAIS



PRINCIPAIS FORÇAS DO "MARTELO"

SUBSISTEMA RED DEMANDA

SOCIEDADE



PRINCIPAIS FORÇAS DA "BIGORNA"

C

Este espaço se constitui na base da pirâmide do narcotráfico. Os "traficantes vendedores", mulas, operadores das bocas de fumo, etc. Incluem-se neste espaço os pequenos produtores e atravessadores de drogas.

# ESPECTRO DA ESTRUTURA



INTELIGÊNCIA FINANCEIRA

SUBSISTEMA RED DA OFERTA

FORÇAS POLICIAIS



PRINCIPAIS FORÇAS DO "MARTELO"

SUBSISTEMA RED DEMANDA

SOCIEDADE



PRINCIPAIS FORÇAS DA "BIGORNA"

**D**

São as "quadrilhas organizadas", normalmente confundidas com o "crime organizado". Matam, vivem na marginalidade e comandam o espaço "C". Incluem-se aí as quadrilhas responsáveis pela produção e distribuição da droga.

# ESPECTRO DA ESTRUTURA



INTELIGÊNCIA FINANCEIRA

SUBSISTEMA RED DA OFERTA

FORÇAS POLICIAIS



PRINCIPAIS FORÇAS DO "MARTELO"

SUBSISTEMA RED DEMANDA

SOCIEDADE



PRINCIPAIS FORÇAS DA "BIGORNA"

E

- É o verdadeiro "crime organizado". Não mata, manda matar. Corrompe. Precisa lavar o dinheiro para manter sua aparência e poder. É o outro extremo do espectro. Sua ação é o principal sustentáculo do espaço "D". Sobre ele recai o esforço principal do "martelo", para fechar o leque.

## CONCEPÇÕES BÁSICAS

➤ As ações de redução da oferta, de tratamento e as direcionadas ao usuário de drogas são necessárias, mas já trabalham no universo das consequências. Somente as de **prevenção primária** – educação, informação, capacitação – atuam antes das drogas agirem, como também só elas têm caráter duradouro, isto é, **chegam para ficar**.



**AÇÕES  
PONTUAIS  
INDISPENSÁVEIS**

**ESTRATÉGIA DO  
MARTELO E DA  
BIGORNA**





## CONCEPÇÕES BÁSICAS

➤ Partindo do princípio de que o traficante não obriga a compra da droga, mas identifica os pontos fracos da pessoa para, então, seduzi-la, **investir na mobilização e na capacitação** da sociedade para que ela se antecipe ao traficante, eliminando suas vulnerabilidades, possibilita a criação de um escudo protetor – **a bigorna** – que a tornará mais confiante, inclusive proporcionando melhores condições para o êxito das ações de redução da oferta.



**AÇÕES  
PONTUAIS  
INDISPENSÁVEIS**

**ESTRATÉGIA DO  
MARTELO E DA  
BIGORNA**



**PRINCIPAL ESFORÇO  
ESTRATÉGICO NACIONAL**

# CONCEPÇÕES BÁSICAS

➤ Ações pontuais em todos os espaços do espectro, naturalmente coordenadas entre si de forma a contribuírem para a eficácia progressiva da ação principal, são indispensáveis para **manter sob permanente pressão as forças adversas.**



**AÇÕES PONTUAIS INDISPENSÁVEIS**

**ESTRATÉGIA DO MARTELO E DA BIGORNA**



## CONCEPÇÕES BÁSICAS

➤ Ressalte-se que o Governo, através do Sistema Nacional Antidrogas, está presente em ambas as ações do esforço principal. Por outro lado, enquanto as **forças policiais** têm papel preponderante nas ações do “**martelo**”, cabe à **sociedade** a maior responsabilidade pelo êxito das ações da “**bigorna**”.



**AÇÕES  
PONTUAIS  
INDISPENSÁVEIS**

**ESTRATÉGIA DO  
MARTELO E DA  
BIGORNA**



## CONCEPÇÕES BÁSICAS



**AÇÕES  
PONTUAIS  
INDISPENSÁVEIS**

**ESTRATÉGIA DO  
MARTELO E DA  
BIGORNA**

➤ **“Fechar o leque”** é o objetivo a ser perseguido com determinação, planejamento e prioridades bem definidas. É tempo de se **voltar os olhos para a fragilidade da “bigorna”**. Sem sua priorização, ficaremos resumidos às ações pontuais.



No Brasil, a estratégia da municipalização das ações da Política Nacional Antidrogas – **núcleo central da “bigorna”** contida nesta **TEORIA DO LEQUE** - caracteriza-se pela alta prioridade que lhe é conferida pela Secretaria Nacional Antidrogas – SENAD e pelos órgãos do Sistema Nacional Antidrogas, onde se destaca o trabalho integrado com os 27 Conselhos Estaduais de Entorpecentes. A **resposta da sociedade ao chamamento** pela mobilização e capacitação se reflete na progressiva participação de seus diversos segmentos organizados, bem como no crescente número de **Conselhos Municipais Antidrogas** implementados e em implementação.

*“Nós colocamos o estetoscópio no ventre da sociedade, nesse momento histórico, na esperança de ouvirmos bater o coração de uma criança... E não ouvimos nada...”*

*Isso não significa, necessariamente, que não haja evento criativo em processo. É bem possível que algo possa estar errado com nosso estetoscópio”.*

*(Rubem Alves,  
Tomorrow's Child)*





O Projeto Piloto de Integração de Municípios Fronteiriços nos Programas de Redução da Demanda de Drogas, apoiado pela Comissão Interamericana de Controle do Abuso de Drogas – **CICAD**, é um exemplo que Argentina, Bolívia, Brasil, Paraguai e Uruguai oferecem no que diz respeito a **investimento sério e determinado na “bigorna”**, que há de ser o ponto de partida para levarmos a bom termo o nosso enfrentamento à questão das drogas.



República Federativa do Brasil  
Presidência da República  
Gabinete de Segurança Institucional  
Secretaria Nacional Antidrogas



sead

**As drogas sintéticas** tendem a assumir papel dos mais relevantes neste século XXI. O baixo custo, a facilidade de produção e a dificuldade de apreensão desse tipo de droga pelos órgãos repressores, em breve poderão tornar as plantações de maconha, papoula e coca, bem como seus laboratórios de refino, em coisas do passado. Esta conclusão reforça a necessidade urgente de se investir, com seriedade e determinação, na mobilização e capacitação da sociedade, educando e preparando sua juventude para dizer “não às drogas”, **fortalecendo a “bigorna”**, nossa mais poderosa arma para protegermos, no alvorecer deste novo milênio, o futuro de nossas nações – a nossa juventude. Se não começarmos hoje, por certo falharemos amanhã.



**II CONFERÊNCIA SOBRE  
LIDERANÇA EM POLÍTICA DE  
DROGAS DO HEMISFÉRIO  
OCIDENTAL**

**CONTRIBUIÇÃO DO BRASIL PARA A  
FORMULAÇÃO DA FUTURA COOPERAÇÃO  
HEMISFÉRICA EM MATÉRIA DE DROGAS E O  
FOMENTO DE MAIOR EFETIVIDADE EM  
NOSSOS ESFORÇOS NACIONAIS ANTIDROGAS.**

# SENAD

[www.senad.gov.br](http://www.senad.gov.br)

---

# OBID

**Brazilian National  
Antidrug Observatory**

[www.obid.senad.gov.br](http://www.obid.senad.gov.br)